Palazzo Comunale Via C. Battisti, 56 – C.A.P. 20055 – Vimodrone (MI) Telefono 02250771 – Fax 022500316 pec comune.vimodrone@pec.regione.lombardia.it - mail:protocollo@comune.vimodrone.milano.it Codice Fiscale 07430220157 – Partita Iva 00858950967

COMUNE DI VIMODRONE
Città metropolitana di Milano

Verbale n. 4 del 14/09/2026

Con nota prot. 18976 del 10/08/2026 la soc. Cem Ambiente SpA (di seguito anche soc. Cem), ha convocato Assemblea dei soci in seduta straordinaria e ordinaria per il giorno 08/10/2026, con il seguente ordine del giorno:

Parte straordinaria

1. Approvazione proposta di modifica dei seguenti articoli dello Statuto_
   1. Denominazione – 3. Durata – 4. Oggetto sociale – 5. Capitale sociale/Azioni - 7. Trasferimenti, diritto di opzione e prelazione – 8. Recesso – 8bis. Partecipazione pubblica – 8ter. Direzione politico amministrativa – 8quater. Controllo politico amministrativo – 8quinquies Controllo dei soci – 8sexies. Organi della società - 9. Convocazione e costituzione dell'Assemblea - 11. Presidenza dell'Assemblea - 12. Attribuzioni e poteri dell'Assemblea - 14. Validità della costituzione e delle deliberazioni – 15. Composizione e nomina dell'organo di amministrazione – 18. Convocazione e riunioni del Consiglio di amministrazione – 20. Attribuzioni e poteri dell'organo di Amministrazione – 21. Attribuzioni e poteri del Presidente del Consiglio di amministrazione – 21bis. Comitato per l'indirizzo ed il controllo delle amministrazioni – 21ter. Competenze del Comitato per l'indirizzo e il controllo – 23. Esercizio sociale e bilancio – 24. Riparto degli utili
2. Varie ed eventuali

Parte ordinaria

1. Revisione del Regolamento per il funzionamento del Comitato per l'indirizzo e il controllo delle Amministrazioni titolari delle partecipazioni
2. Varie ed eventuali

In data 14/09/2026 alle ore 11.00 presso la stanza 27 si è riunito il Comitato di controllo per le società partecipate interno all'Ente (di seguito Comitato interno all'Ente) per analizzare la documentazione pervenuta dalla Soc. Cem Ambiente Spa per l'Assemblea dei soci ordinaria e straordinaria del 08/10/2026. Risultano presenti la dott.ssa .la Dott.ssa Viviana Lamonaca Responsabile del Settore Affari Generali ed Istituzionali e Programmazione Economica, la Dott.ssa Chiara Gregorini, Responsabile del Settore affari legali contratti e Innovazione. Segretario verbalizzante Iulianelli Claudia. Si dà atto che la seduta si svolge in assenza del Segretario Comunale, stante l'attuale vacanza della sede di Segreteria Comunale.

La Dott.ssa Gregorini preliminarmente illustra come il procedimento di modifica di tali documenti è iniziato nel luglio 2025 quando con nota prot. 17336/2025 la soc. Cem Ambiente SpA ha comunicato di aver iniziato i lavori relativi alla revisione dello Statuto e del Regolamento per il funzionamento del *Comitato per l'indirizzo e il controllo delle Amministrazioni titolari delle partecipazioni*, preannunciando la convocazione di uno specifico tavolo di confronto ed approfondimento tecnico amministrativo dopo il periodo estivo. In tal senso la Società aveva ritenuto utile avviare una prima fase di condivisione sui temi e sugli aspetti salienti che sarebbero andati quindi a costituire le basi del lavoro di revisione. Il Comune di Vimodrone, in qualità di socio, si è fatto parte attiva, illustrando gli aspetti che maggiormente necessitavano di essere affrontati e modificati. Si ripercorrono i passaggi:

Palazzo Comunale Via C. Battisti, 56 – C.A.P. 20055 – Vimodrone (MI) Telefono 02250771 – Fax 022500316 pec comune.vimodrone@pec.regione.lombardia.it - mail:protocollo@comune.vimodrone.milano.it Codice Fiscale 07430220157 – Partita Iva 00858950967

COMUNE DI VIMODRONE

Città metropolitana di Milano

- Il Segretario Comunale, al ricevimento della nota sopra citata ha immediatamente convocato il Comitato interno all'Ente che si è riunito in data 30/07/2025.
- Il Comitato interno all'Ente ha ritenuto importante fissare dei punti salienti da inviare alla soc. Cem Ambiente spa e al vigente Comitato per l'indirizzo e il controllo della società CEM Ambiente SpA per l'esercizio del controllo analogo con l'auspicio che potessero essere sviluppati e regolamentati nella successiva revisione statutaria e regolamentare. Punti salienti che nascevano dalle criticità e necessità che si sono registrate nel corso di questi anni e che andavano nel senso di rafforzare in maniera concreta ed efficace il controllo analogo congiunto.
- Il Comune ha quindi formalizzato tali osservazioni nella nota prot. 17896/2025 inviata alla soc. Cem ed ha altresì partecipato alla riunione del 31/07/2025 organizzata per tutti i soci dalla stessa società

- Il Comune non ha saputo più nulla di questo procedimento fino alla nota prot. 12655 del 29/05/2026 con cui la soc. Cem ha inviato ai Comuni soci una prima proposta di revisione dello Statuto e del Regolamento per il funzionamento del Comitato per l'indirizzo e il controllo delle Amministrazioni titolari delle partecipazioni, posta in essere con l'ausilio dello Studio Legale Valaguzza, precisando che sarebbero stati oggetto di approvazione nelle Assemblee ordinaria e straordinaria del mese di ottobre 2026. Il Comune di Vimodrone ha quindi risposto con nota prot. 13407 del 09/06/2026 evidenziando come, seppur presenti alcuni miglioramenti, vi fossero ancora delle criticità , evidenziando le stesse.

- Successivamente la soc. Cem ha inviato, con nota prot. 16638 del 10/08/2026 la proposta finale di revisione dello Statuto e del Regolamento per il funzionamento del Comitato per l'indirizzo e il controllo delle Amministrazioni titolari delle partecipazioni approvata dal Comitato di coordinamento e dal Consiglio di amministrazione a cui il Comune di Vimodrone ha risposto con nota pec prot. 18816 del 06/08/2026 con cui si è espresso rammarico in quanto molte delle osservazioni più volte evidenziate anche precedentemente alle ultime note sopra richiamate, non sono state recepite.

Tra i profili più rilevanti e importanti che il Comune aveva indicato, oltre prevedere la possibilità dell'Ente socio di poter recedere dalla società in caso di inadempienze gravi del servizio gestito dalla società, si era richiesto di disciplinare in maniera analitica e concreta l'operatività del Comitato per l'indirizzo e il controllo delle Amministrazioni titolari delle partecipazioni, organo importantissimo, atteso che la società Cem Ambiente è una società partecipata da una pluralità di amministrazioni pubbliche e quindi il controllo analogo deve essere esercitato congiuntamente, attraverso il Comitato suddetto.

Il Comitato per l'indirizzo e il controllo delle Amministrazioni titolari delle partecipazioni, è già presente nello statuto ma il Comune più volte nel corso di questi anni aveva lamentato il fatto che non bastava l'esistenza dello stesso ma era importante, per l'effettività del controllo esercitato da ciascun ente socio, disciplinare meglio molti aspetti, carenti e/o assenti nella attuale dizione dello statuto e in particolare disciplinare più analiticamente

- in che modo il Comitato definisca, preventivamente, gli obiettivi specifici annuali e pluriennali, gestionali a cui deve tendere la società, secondo parametri qualitativi e quantitativi, relativi anche al complesso delle spese di funzionamento , ivi comprese quelle per il personale, e in tal senso disciplinare concretamente il raccordo tra il Comitato e gli altri Enti soci (sia per avere momenti di confronto preventivo sia affinchè poi questi obiettivi siano trasmessi ai vari Enti soci che li inseriscono nei vari Dup), oltre

Palazzo Comunale Via C. Battisti, 56 – C.A.P. 20055 – Vimodrone (MI) Telefono 02250771 – Fax 022500316 pec comune.vimodrone@pec.regione.lombardia.it - mail:protocollo@comune.vimodrone.milano.it Codice Fiscale 07430220157 – Partita Iva 00858950967

COMUNE DI VIMODRONE

Città metropolitana di Milano

che il raccordo tra il Comitato e la società che deve garantire il concreto perseguimento degli obiettivi assegnati

- un idoneo sistema informativo tra il Comitato e la società finalizzato a rilevare (i) i rapporti finanziari tra gli Enti soci proprietari e la società, (ii) la situazione contabile, gestionale e organizzativa della società, (iii) i contratti di servizio, la qualità dei servizi, (iv) il rispetto delle norme di legge sui vincoli di finanza pubblica (v) l'attuazione degli obiettivi assegnati e in tal senso occorre disciplinare concretamente il raccordo tra il Comitato e gli altri Enti soci, in cui dare evidenza delle risultanze. In tal senso è necessario prevedere e disciplinare concretamente i flussi informativi dalla società al Comitato (e poi dal Comitato agli altri Enti soci) affinché quest'ultimo possa esercitare la sua funzione di controllo verificando eventuali scostamenti e potendo in tal modo ripianificare e apportare i dovuti correttivi con la società.
- stabilire ex ante la struttura del report periodico in modo tale che la società indichi tutti i dati importanti per permettere la verifica (i) della qualità del servizio; (ii) della economicità della gestione; (iii) del rispetto dei vincoli negoziali; (iv) del raggiungimento degli obiettivi programmati e/o la verifica dei vari eventuali scostamenti rispetto a quanto previsto e individuando in tal modo la ripianificazione e l'apporto dei dovuti correttivi con la società
- disciplinare che il Comitato annualmente si esprima sui criteri e sulle azioni da recepire poi in ciascun piano di ricognizione ex art. 20 del D.lgs. n. 175/2016 nonché sulla relazione sull'andamento del servizio ex articolo 30 del D.lgs. n. 221/2022, in modo poi da diffonderli ai vari Enti soci affinché vi sia una uniformità all'interno dei piani e delle relazioni dei vari Enti soci, e in tal senso occorre disciplinare concretamente sia il raccordo tra il Comitato e gli altri Enti soci sia il raccordo tra il Comitato e la società
- rivedere la disciplina della composizione del Comitato affinché questo sia professionalmente e tecnicamente in grado di svolgere le funzioni del controllo congiunto (e quindi prevedere, accanto ad una Componente Politica, anche una componente tecnica con figure con alta professionalità) oltre che essere costituito in modo tale da rappresentare ciascun Ente socio e deve essere disciplinato in modo tale da avere la funzione di realizzare un coordinamento e consultazione tra gli enti locali soci. Ogni ente socio deve essere rappresentato all'interno del comitato e le decisioni sono ponderate su un principio maggioritario capitario oppure con quorum costitutivi e deliberativi che garantiscono il maggior consenso possibile in relazione alla fattispecie del caso

Tutto ciò proprio considerando che nella società Cem Ambiente la compagine è molto frazionata e quindi non basta che ci sia il comitato per il controllo analogo al suo interno ma occorre accertare anche che tale comitato sia effettivamente in grado di operare e di rapportarsi con gli altri Enti soci e sia nella condizione di poter esercitare poteri incisivi nei confronti del consiglio di amministrazione e che ciascun ente socio sia realmente posto nelle condizioni di concorrere alla formazione della volontà del comitato.

Il Comitato ritiene che nella proposta definitiva di revisione dello Statuto e di regolamento del Comitato per l'indirizzo e il controllo analogo, predisposta come sopra indicato con l'ausilio dello Studio Legale Valaguzza c'è stato "uno sforzo" in più, rispetto alla disciplina attuale.

In particolare :

- Con riferimento alla revisione dello Statuto:
  - ◊ nella nuova formulazione dello Statuto, con il rafforzamento del presidio del controllo analogo in capo allo specifico Comitato, le proposte di delibera poste all'attenzione

Palazzo Comunale Via C. Battisti, 56 – C.A.P. 20055 – Vimodrone (MI) Telefono 02250771 – Fax 022500316 pec comune.vimodrone@pec.regione.lombardia.it - mail:protocollo@comune.vimodrone.milano.it Codice Fiscale 07430220157 – Partita Iva 00858950967

COMUNE DI VIMODRONE
Città metropolitana di Milano

dell'Assemblea saranno conseguenti ad una fase istruttoria più incisiva da parte dello stesso Comitato di controllo in rappresentanza dei Comuni soci

- ◊ la nuova formulazione dello Statuto prevede l'obbligo per la stessa Assemblea di conformarsi ai pareri espressi dal Comitato di indirizzo e controllo della soc, Cem, fatta in ogni caso salva la possibilità di discostarsi dal parere/indirizzo a fronte di una motivazione analitica dettata da specifiche ragioni strategiche e/o tecniche e/o economiche finanziarie, in ossequio alle disposizioni normative e giurisprudenziali volte ad assicurare l'effettività del controllo analogo a beneficio degli enti soci
- ◊ a garanzia delle stesse prerogative di controllo analogo riconosciute in capo agli Enti locali soci, così come elaborate dalla giurisprudenza, il nuovo Statuto prevede un ulteriore strumento riguardante la possibilità per ciascun socio di esprimere un veto sulle decisioni che riguardano direttamente ed esclusivamente il proprio territorio e/o il servizio erogato in favore dello stesso
- ◊ per quanto concerne le attribuzioni del Consiglio di amministrazione tale revisione ridefinisce il rapporto tra il CdA e il Comitato di indirizzo e controllo del Cem rafforzando il presidio del controllo analogo, pur nel rispetto delle disposizioni civilistiche in materia di organo di amministrazione di società di capitali. I poteri del Comitato sono rafforzati prevedendosi che il Consiglio di amministrazione sia tenuto ad attenersi al parere o all'indirizzo espresso dal Comitato con la facoltà, qualora ravvisasse un pregiudizio per gli interessi della società o rispetto alla propria responsabilità di organo di amministrazione di fronte all'Assemblea, di presentare una relazione illustrativa delle cause del pregiudizio in questione, così da richiedere un nuovo pronunciamento del Comitato che tenga conto delle ragioni esposte
- ◊ la nuova formulazione relativa alla composizione del Comitato di indirizzo e controllo prevede il possibile ampliamento della composizione dell'organismo in funzione della crescita della compagine societaria con meccanismi di criteri di nomina dei rappresentanti legali alla massima rappresentatività, anche delle minoranze territoriali

- Con riferimento alla revisione del Regolamento per il funzionamento del Comitato per l'indirizzo e il controllo delle Amministrazioni titolari delle partecipazioni si rileva come, relativamente alle competenze del Comitato, la nuova versione dell'articolo 3 formalizzi una nuova e più puntuale definizione dell'iter del controllo analogo. In tale nuova configurazione il controllo analogo, recependo i più recenti orientamenti giurisprudenziali, è distinto in tre momenti diversi (ex ante, contestuale, post)

Sebbene ci sia stato un miglioramento, che vede sicuramente un nuovo impegno informativo e decisionale particolarmente gravoso in capo al Comitato per l'indirizzo e il controllo delle Amministrazioni titolari delle partecipazioni, il Comitato interno all'Ente ritiene che si possano apportare "ulteriori miglioramenti" in quanto solo alcune delle indicazioni del Comune sopra riportate sono state recepite e in ogni caso non con l'approfondimento e il grado di concretezza richiesto

Questo deriva dal fatto che il Comune di Vimodrone è uno dei tanti soci della società: per quanto consta gli altri Enti soci, e l'attuale Comitato per l'indirizzo e il controllo delle Amministrazioni titolari delle partecipazioni hanno reputato che la proposta di modifica proposta sia sufficiente e non serva aggiungere altro, tanto che ha formalizzato il proprio parere positivo.

Palazzo Comunale Via C. Battisti, 56 – C.A.P. 20055 – Vimodrone (MI) Telefono 02250771 – Fax 022500316 pec comune.vimodrone@pec.regione.lombardia.it - mail:protocollo@comune.vimodrone.milano.it Codice Fiscale 07430220157 – Partita Iva 00858950967

COMUNE DI VIMODRONE
Città metropolitana di Milano

Infine il Comitato rileva che, rispetto alla riduzione dei termini per la convocazione delle assemblee, che la Società Cem Ambiente ritiene fondamentale per assicurare una maggiore flessibilità operativa ed amministrativa dell'azienda e su cui il Comune con le note sopra citate ha chiesto di avere almeno una proposta alternativa, la società Cem Ambiente ha inviato una nota prot. 20895 in data 09/09/2026 con cui la stessa rassicura che, ove possibile, verranno messe a disposizione informazioni e/o dei documenti riguardanti le decisioni strategiche di competenza di quest'ultima, anche anticipatamente rispetto alle convocazioni dell'Assemblea

A questo punto, visto tutto il percorso svolto e considerato il miglioramento complessivo rispetto alla situazione attuale, si ritiene di poter assentire per ora la proposta definitiva di revisione dello Statuto e di regolamento del Comitato per l'indirizzo e il controllo delle Amministrazioni titolari delle partecipazioni, con l'auspicio e l'impegno da parte del Comune di Vimodrone, come sempre ha fatto, di seguitare a "spingere" affinché ulteriori miglioramenti in futuro possano essere recepiti

L'incontro termina alle ore 12.30

IL RESPONSBAILE DEL SETTORE AFFARI GENERALI ED ISTITUZIONALI E PROGRAMMAZIONE ECONOMICA – Dott.ssa Antonia Viviana Lamonaca

IL RESPONSABILE DEL SETTORE AFFARI LEGALI e CONTRATTI –Dott.ssa Chiara Gregorini

Segretario verbalizzante – Iulianelli Claudia